



Na rokovanie vlády SR
Dňa 16.6.2021
K materiálu č. 11201/2021
K bodu č. 8

STANOVISKO

k návrhu zákona o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov

I.

Návrh zákona o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky podpredseda vlády a minister financií Slovenskej republiky Igor Matovič na základe úlohy B.9. uznesenia vlády č. 221/2021 zo dňa 28.04.2021.

II.

Návrh zákona sa predkladá z dôvodu potreby zavedenia právnej úpravy v Slovenskej republike, ktorá upraví vzťahy pri vykonávaní mechanizmu, pri poskytovaní prostriedkov mechanizmu, pôsobnosť orgánov štátnej správy a práva a povinnosti fyzických a právnických osôb pri poskytovaní prostriedkov mechanizmu a zodpovednosť za porušenie podmienok pri poskytovaní prostriedkov mechanizmu, ktorý je zriadený na základe nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti.

Podľa predkladateľa návrh zákona nemá vplyv na rozpočet verejnej správy, sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a na informatizáciu spoločnosti, na služby verejnej správy pre občana ani na podnikateľské prostredie.

Predkladateľ deklaruje súlad predloženého návrhu zákona s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, s nálezmi Ústavného súdu Slovenskej republiky, inými právnymi predpismi Slovenskej republiky, medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a s právom Európskej únie.

Návrh zákona bol predmetom medzirezortného pripomienkového konania a na rokovanie vlády Slovenskej republiky sa predkladá bez rozporov s ústrednými orgánmi štátnej správy. Rozpory pretrvávajú so zástupcami verejnosti ako je uvedené vo vyhlásení predkladateľa o rozporoch.

Návrh zákona nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

III.

Návrh zákona bol predmetom rokovania Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky dňa 8. júna 2021. Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky uplatnila k predloženému návrhu zákona pripomienky a odporúčania a odporučila vláde Slovenskej republiky návrh zákona v novom znení schváliť.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky po posúdení upraveného nového znenia návrhu zákona konštatuje, že pripomienky Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky (45 pripomienok) boli do návrhu zákona zapracované, **okrem dvoch pripomienok Legislatívnej rady vlády Slovenskej republiky na ktoré poukazujeme:**

K Čl. I

K § 4 ods. 3 písm. a)

V súvislosti s navrhnutým § 4 ods. 3 písm. a) podľa ktorého „Národná implementačná a koordinačná autorita v oblasti vykonávania plánu obnovy má celkovú zodpovednosť za vykonávanie plánu obnovy voči Európskej komisii“ poukazujeme, že zodpovednosťou sa všeobecne rozumie povinnosť zodpovedať si za následky svojho konania a chovania. Právna zodpovednosť je povinnosť strpieť za porušenie povinností právne následky, ktoré sú ustanovené príslušnými zodpovednosťnými právnymi normami. Porušenie právnej povinnosti je objektívny stav. V zmysle návrhu zákona vykonávateľ podľa § 5 ako ústredný orgán štátnej správy určený vládou Slovenskej republiky, zodpovedá za realizáciu investície alebo realizáciu reformy v súlade s plánom obnovy vrátane dosahovania míľnikov a cieľov investície alebo reformy v súlade s dohodou podľa osobitného predpisu. Sme toho názoru, že Úrad vlády Slovenskej republiky ako národná implementačná a koordinačná autorita by nemal niesť zodpovednosť za neplnenie úloh a povinností vykonávateľa.

Navyše pojem „celková zodpovednosť“ nie je podľa nášho názoru terminologicky správny, presný a všeobecne zrozumiteľný. V zmysle jazyka právneho predpisu sa používajú len správne a ustálené právne pojmy. Slovo „celková“ je tak v kontexte so zodpovednosťou a právnymi následkami pojem vágny, ktorý môže spôsobovať aplikačné problémy. Tento problém nerieši ani osobitná časť dôvodovej správy, ktorá je v tejto časti len deklaratórnym ustanovením a nie podrobným výkladom ustanovenia.

K odôvodneniu predkladateľa, že ide o požiadavku Európskej komisie uvádzame, že táto nevyplýva z práva Európskej únie (z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady), avšak ako predkladateľ uvádza ide o kľúčovú požiadavku návrhu dokumentu (príloha I Financial agreement), ktorý v súčasnosti nie je platný a je vo fáze prípravy.

V nadväznosti na vyššie uvedené:

1. V § 4 ods. 3 písmeno a) je potrebné upraviť nasledovne: „a) zastupuje Slovenskú republiku voči Európskej komisii v súvislosti s vykonávaním plánu obnovy ako celku,“.

K Čl. I

K § 8 ods. 1

K vládne auditu podľa § 8 návrhu zákona uvádzame, že takto navrhnuté ustanovenie § 8 ods. 1 je recepciou ustanovenia zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole

a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 357/2015 Z. z.“).

V zmysle § 3 písm. c) zákona č. 357/2015 Z. z. Ministerstvo financií Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo financií“) ako ústredný orgán štátnej správy pre finančnú kontrolu a audit koordinuje plánovanie a vykonávanie vládneho auditu. Poukazujeme, že ministerstvo financií už má všeobecnú kompetenciu koordinovať výkon vládneho auditu, ktorá sa navrhuje v predmetnom ustanovení návrhu zákona. Navyše z návrhu zákona nevyplýva, že by tento osobitný predpis ustanovoval iné podmienky výkonu vládneho auditu ako ustanovuje zákon č. 357/2015 Z. z.

V zmysle zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa do právneho predpisu nepreberá ustanovenie iného právneho predpisu, ale použije sa odkaz na tento právny predpis. Z tohto dôvodu je navrhovaná formulácia § 8 ods. 1 v rozpore s tvorbou právnych predpisov.

Pre úplnosť poukazujeme, že je potrebné vstúpiť v čl. VII (zákon č. 357/2015 Z. z.) do poznámky pod čiarou k odkazu 8 a doplniť citáciu na „zákon č. .../2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“, a to z dôvodu previazanosti a jednotnosti týchto právnych predpisov.

V nadväznosti na vyššie uvedené:

1. V čl. I § 8 je potrebné odsek 1 upraviť nasledovne:

„(1) Vládny audit plánu obnovy sa vykonáva podľa osobitného predpisu.⁶⁾“.

2. V čl. VII je potrebné vložiť nový novelizačný bod 1 v tomto znení:

„1. V poznámke pod čiarou k odkazu 8 sa na konci bodka nahrádza čiarkou a pripája sa táto citácia: „zákon č. .../2021 Z. z. o mechanizme na podporu obnovy a odolnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov.“. Doterajší text v čl. VII sa označí ako novelizačný bod 2. V nadväznosti na navrhovanú úpravu je potrebné primerane upraviť osobitnú časť dôvodovej správy.“

V Bratislave 15. júna 2021